

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия**

#### **1. Общие сведения:**

**1.1. Название регулирующего акта:** проект Закона Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» (далее - Проект закона).

**1.2. Орган законодательной власти Приморского края — разработчик проекта регулирующего акта:** комитет Законодательного Собрания по экономической политике и собственности.

**1.3. Соисполнители:** Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края.

**1.4. Степень регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая):**

Средняя степень регулирующего воздействия.

**1.5. Сроки проведения оценки регулирующего воздействия:**

22.03.2016-10.04.2016

#### **2. Описание существующей проблемы**

##### **2.1. Причины государственного вмешательства:**

В целях формирования условий для создания и модернизации частными инвесторами объектов публичной инфраструктуры (социальной, транспортной» инфраструктуры связи и электроэнергетики) и повышения качества предоставляемых населению услуг был принят Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее соответственно - Закон 224-ФЗ, ГЧП).

Закон 224-ФЗ вступил в силу 1 января 2016 года.

Во исполнение положений части 11 статьи 3, части 2 статьи 17 и части 1 статьи 47 Закона 224-ФЗ и в соответствии с поручением Правительства РОССИЙСКОЙ Федерации ОТ 28.08.2015 Г. № ИШ-ШЗ-5924 Закон Приморского края от 04.02.2015 г. 548-КЗ «Об участии Приморского края в проектах

государственно-частного партнерства» (далее — Закон 548-КЗ) необходимо актуализировать и привести в соответствие с положениями Закона 224-ФЗ.

## **2.2. Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:**

Российские юридические лица, имеющие намерение принять участие в проектах государственно-частного партнерства на территории Приморского края;

Приморский край, от имени которого выступает Администрация Приморского края или уполномоченный им орган исполнительной власти Приморского края.

## **2.3. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:**

В связи с вступлением в силу Закона 224-ФЗ, сохранение текущего положения не представляется возможным, так как Закон от 4 февраля 2015 года № 548-КЗ «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» (далее - Закон 548-КЗ) не соответствует положениям 224-ФЗ.

## **3. Цели и задачи регулирования**

### **3.1. Основные цели регулирования:**

Целью участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства является объединение материальных, финансовых и организационных ресурсов, в том числе привлечение Приморским краем ресурсов частного партнера, для реализации общественно значимых проектов в экономической, социальной и инновационной сферах.

### **3.2. Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:**

Действующий Закон 548-КЗ не соответствует требованиям Федерального Закона 224-ФЗ. Проектом закона предложена новая редакция в соответствии с требованиями федерального законодательства.

### **3.3. Изменение содержания прав, обязанностей, функций, полномочий, при введении нового регулирующего воздействия:**

Проектом закона внесено изменение в определение понятия «частный партнер»: в соответствии с требованиями федерального законодательства частным партнером при реализации проектов ГЧП может быть только российское юридическое лицо (в действующем Законе Приморского края - российское или иностранное юридическое лицо).

Обязанности хозяйствующих субъектов определены Законом 224-ФЗ, для исполнения норм которого дополнительно принято 14 нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации, регламентирующие процедуры, связанные с подготовкой, рассмотрением публичной стороной и оценкой предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, а также отдельные этапы конкурсных процедур, последующие контроль и мониторинг реализации соглашений.

Проект закона не содержит ограничений к участию частных партнеров в проектах ГЧП, соответствующие ограничения определены Законом 224-ФЗ.

Проектом закона дополнены полномочия Администрации Приморского края в части принятия решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, если публичным партнером является Приморский край либо планируется проведение совместного конкурса с участием Приморского края (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации);

обеспечения организации и проведения конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, определения уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края в сфере участия Приморского края в реализации проектов государственно-частного партнерства.

В соответствии с п.2. ст. 14 Закона 224-ФЗ в проекте закона определены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края:

обеспечение межведомственной координации деятельности исполнительных органов государственной власти Приморского края при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является Приморский край, либо соглашения о

государственно-частном партнерстве, в отношении которого планируется проведение совместного конкурса с участием Приморского края (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации);

осуществление оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, публичным партнером в котором является Приморский край, и определяет сравнительное преимущество этого проекта в соответствии с частями 2-5 статьи 9 Федерального закона № 224-ФЗ;

согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является Приморский край;

осуществление мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве;

содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о государственно-частном партнерстве;

ведение реестра заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве;

обеспечение открытости и доступности информации о заключенных соглашениях о государственно-частном партнерстве, если публичным партнером в таких соглашениях является Приморский край;

предоставление в определенный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти результаты мониторинга реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в обязательствах по которому является Приморский край, либо соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенного на основании проведения совместного конкурса с участием Приморского края;

осуществление иных полномочия в сфере участия Приморского края в государственно-частном партнерстве в соответствии с федеральными законами,

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, другими законами Приморского края и нормативными правовыми актами Приморского края.

#### **4. Возможные варианты достижения поставленной цели**

##### **4.1. Невмешательство:**

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона 224-ФЗ и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № ИШ-П13-5924 Закон 548-КЗ подлежит приведению в соответствие с положениями Закона 224-ФЗ до 1 июля 2016 года. После этой даты Закон 548-КЗ будет применяться в части, не противоречащей положениям Закона 224-ФЗ.

##### **4.2. Прямое государственное регулирование:**

Проектом закона устанавливаются основы правового регулирования, порядок, условия и формы участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства и обеспечение стабильных условий развития проектов государственно-частного партнерства в Приморском крае в соответствии с требованиями федерального законодательства.

#### **5. Анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленной цели**

##### **5.1. Хозяйствующие субъекты по направлениям экономической деятельности, на которые будет оказано воздействие:**

Российские юридические лица, осуществляющие инвестиционную деятельность на основании Закона 224-ФЗ и соглашений о государственно-частном партнерстве по направлениям деятельности:

- 1) частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;
- 2) транспорт общего пользования, за исключением метрополитена;
- 3) объекты железнодорожного транспорта;

4) объекты трубопроводного транспорта;

5) морские порты, речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, которые могут находиться в федеральной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

6) морские суда и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

7) воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения;

8) объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

9) гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;

10) подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

11) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

12) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

13) объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

14) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

15) мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;

16) объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о развитии сельского хозяйства перечень и определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации, (п. 16 введен Федеральным законом от 29.12.2015 N391-ОЗ)

## **5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждому варианту:**

### Невмешательство

После 1 июля 2016 г. Закон 548-КЗ будет применяться в части, не противоречащей положениям Закона 224-ФЗ. Редакция 548-КЗ не соответствует федеральному законодательству, требует внесения изменений.

Прямое государственное регулирование - принятие рассматриваемого проекта закона в целях приведения в соответствие федеральному законодательству.

### Позитивное воздействие:

Развитие общественной инфраструктуры и повышение эффективности ее эксплуатации для обеспечения экономического роста, улучшение качества услуг, предоставляемых с использованием общественной инфраструктуры, достигаются за счет привлечения внебюджетных инвестиций.

## **5.3. Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели:**

Объёмы материальных и финансовых ресурсов, в том числе необходимые объекты, находящихся в государственной собственности Приморского края, будут определены отдельно по каждому проекту государственно-частного партнерства при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве.

## **5.4. Оценка изменений расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной**

**власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования:**

Принятие проекта закона приведет к наделению дополнительными полномочиями, функциями уполномоченного органа исполнительной власти. Исполнение дополнительных полномочий может повлечь дополнительные расходы консолидированного бюджета Приморского края.

**5.5. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:**

Предлагаемый проект закона не устанавливает требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности по расходам при реализации проектов ГЧП. Указанные ограничения и требования установлены федеральным Законом 224-ФЗ.

**5.6. Период воздействия:**

Долгосрочный.

**5.7. Основные риски и ограничения предлагаемого варианта достижения цели:**

Принятие новых нормативных правовых актов и внесение изменений в действующее законодательство оказывает существенное влияние на успешность реализации проекта ГЧП. Указанные правовые риски скорее всего окажут влияние в первую очередь на деятельности частного партнера проекта, несмотря на то, что такие риски передаются при заключении соглашения публичному партнеру и принято считать, что ГЧП является менее рискованным по причине того, что одним из его участников является государство как гарант правовой и политической стабильности договора.

Ограничения — не выявлены.

## **6. Публичные консультации**

**- Результаты проведения Публичных консультаций:**

В рамках Углубленной оценки регулирующего воздействия Проекта Закона с 22.03.2016 по 10.04.2016 проведены публичные консультации.



В рамках публичных консультаций поступило Экспертное заключение Общественного экспертного совета по экономической политике в Приморском крае по проекту Закона Приморского края от 08.04.2016, которым одобрен, поддержан и предложен к принятию указанный проект.

## **7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг**

### **7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта:**

Организационные мероприятия по реализации Закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» будут определены после утверждения порядка проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП и заключения соглашений по направлениям деятельности.

### **7.2. Система мониторинга применения регулирующего решения и оценка его эффективности:**

Мониторинг реализации закона будет осуществляться уполномоченным органом исполнительной власти, определенным Администрацией Приморского края, в рамках установленных федеральным законодательством, проектом закона полномочий.

## **8. Информация об исполнителях:**

Директор департамента  
экономики и развития  
предпринимательства Приморского края



С.А. Павленко

Д.С. Неласов  
222-89-04  
nelasov\_ds@primorsky.ru