

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

690091, г. Владивосток, ул. Светланская, 54

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Владивосток

Дело № А51-4113/2012

17 апреля 2012 года

Резолютивная часть решения объявлена 09 апреля 2012 года.

Полный текст решения изготовлен 17 апреля 2012 года.

Арбитражный суд Приморского края в составе судьи А.А. Фокиной, рассмотрев в судебном заседании заявление о привлечении к административной ответственности на основании протокола об административном правонарушении от 28.02.2012 № 02м и материалы дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частями 3, 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поступившие от Департамента лицензирования и торговли Приморского края

в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Влад-альфа» (ИНН 2536214086, ОГРН 1092536001843),

в заседании принимали участие:

от заявителя – представитель Медведев Д.В. (по доверенности № 61-01/Д09 от 26.04.2011), от лица, привлекаемого к ответственности – представитель Ермоленко Р.В. (по доверенности б/н от 27.01.2012),

протокол судебного заседания вёл секретарь с/з Э.А. Широких, установил:

Департамент лицензирования и регулирования отношений в сфере потребительского рынка Приморского края (далее по тексту – «заявитель», «Департамент», «административный орган») обратился в Арбитражный суд Приморского края с заявлением о привлечении Общества с ограниченной ответственностью «Влад-альфа» (далее по тексту – «Общество», «лицо, привлекаемое к ответственности», «лицензиат» или «ООО «Влад-альфа») к административной ответственности, предусмотренной частями 3, 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – «КоАП РФ»).

В судебном заседании представитель заявителя требования поддержал, указав на допущенные Обществом нарушения лицензионных условий осуществления деятельности по обращению с ломом цветных металлов, которые выразились в несоблюдении Обществом Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 370 от 11.05.2001 (далее по тексту – «Правила обращения с ломом»), Положением о лицензировании заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 766 от 14.12.2006 (далее по тексту – «Положение о лицензировании»), в частности, в непредставлении документов на кран стреловой самоходный гусеничный дизель электрический грузоподъемностью 5 тонн ДЭК-251 заводской № 4136, в отсутствии технической документации на весы, в заполнении приемо-сдаточных актов с нарушениями, а также в несоблюдении технологии заготовки лома, в том числе в отсутствии входного дозиметрического контроля и входного контроля на взрывобезопасность, в отсутствии дозиметрического оборудования, в отсутствии в книге учета приемо-сдаточных актов подписей лиц, проводивших контроль на взрывобезопасность и радиационный контроль.

По мнению представителей Департамента, приём лома цветных металлов при отсутствии входного дозиметрического контроля и контроля

на взрывобезопасность является грубым нарушением лицензионных условий, административная ответственность за что предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ, а в остальной части административный орган просил суд привлечь Общество к ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ.

Общество против заявленных требований не возражало, указало, что в настоящее время устранило все нарушения и осуществляет свою деятельность в полном соответствии с лицензионными требованиями и условиями.

Из материалов дела судом установлено следующее.

ООО «Влад-альфа» зарегистрировано в качестве юридического лица ИФНС по Ленинскому району г. Владивостока 19.03.2009, о чём в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись за основным государственным регистрационным номером 1092536001843 и выдано свидетельство серии 25 № 003252655.

08.09.2009 Департаментом лицензирования и регулирования отношений в сфере потребительского рынка Приморского края ООО «Влад-альфа» выдана лицензия серии ПК № 0000080 на осуществление заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов на объектах, расположенных по адресам: Приморский край, г. Арсеньев, ул. Таежная, 2/3; Приморский край, Михайловский район, с. Михайловка, ул. Вокзальная, 71; здание пекарни с офисными помещениями и жилыми помещениями на втором этаже, расположенного в границах участка, адрес ориентира: Приморский край, Уссурийский район, с. Воздвиженка, ул. Заречная, 4, сроком действия до 15.10.2014.

На основании распоряжения директора Департамента № 315 от 29.12.2011 в отношении ООО «Влад-альфа» должностными лицами Департамента с 07.02.2012 по 09.02.2012 проведена плановая проверка соблюдения лицензионных требований и условий в сфере заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов на объектах,

расположенных по адресам: Приморский край, г. Арсеньев, ул. Таежная, 2/3; Приморский край, Михайловский район, с. Михайловка, ул. Вокзальная, 71; здание пекарни с офисными помещениями и жилыми помещениями на втором этаже, расположенного в границах участка, адрес ориентира: Приморский край, Уссурийский район, с. Воздвиженка, ул. Заречная, 4.

В результате проверки было установлено следующее:

- лицензиатом не представлены паспорт и заключение экспертизы промышленной безопасности на кран стреловой самоходный гусеничный, дизель, электрический, ДЭК-1 заводской № 4136, грузоподъемностью 5 тонн, чем нарушены пункт 5 «в» Правил обращения с ломом, пункт 4 «д» Положения о лицензировании;

- лицензиатом не соблюдены технологии заготовки, в частности, отсутствует проведение входного дозиметрического контроля, не представлено дозиметрическое оборудование и документы на него, чем нарушены пункт 5 «в» Правил обращения с ломом, а также пункты 4 «г», 4 «д» Положения о лицензировании;

- лицензиатом не обеспечено проведение радиационного контроля и осуществление входного контроля каждой партии лома и отходов на взрывобезопасность, в книге учета приемо-сдаточных актов отсутствуют подписи лиц, проводивших контроль на взрывобезопасность и радиационный контроль, тем самым нарушены пункты 9, 14 «е» Правил обращения с ломом, пункт 4 «д» Положения о лицензировании;

- отсутствует техническая документация на весы электронного типа ТБС-500, заводской № 101228104, чем нарушены пункт 5 «в» Правил обращения с ломом, пункт 4 «д» Положения о лицензировании;

- лицензиатом приемо-сдаточные акты заполняются с нарушениями, поскольку в актах № 354 от 13.12.2011, № 356 от 14.12.2011 не указаны сумма (рублей), итого на сумму (прописью), чем нарушены пункт 11 Правил обращения с ломом, пункт 4 «д» Положения о лицензировании.

Данные нарушения отражены в Акте проверки № 002 от 09.02.2012, копия которого была вручена уполномоченному по доверенности представителю Общества Ермоленко Р.В.

09.02.2012 должностным лицом Департамента вынесено Предписание об устранении нарушений лицензионных требований и условий при осуществлении заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов.

28.02.2012 в присутствии представителя Общества Ермоленко Р.В. Департаментом в отношении лицензиата был составлен Протокол № 02м об административном правонарушении по признакам состава правонарушения, предусмотренного частями 3, 4 статьи 14.1 КоАП РФ, копия которого также вручена Ермоленко Р.В.

Заявление и материалы административного дела в порядке части 3 статьи 23.1 КоАП РФ были направлены Департаментом в Арбитражный суд Приморского края для рассмотрения.

Суд полагает, что заявление Департамента подлежит удовлетворению в силу следующего.

Частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в виде предупреждения либо административного штрафа на юридических лиц от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в виде административного штрафа на юридических лиц от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии со статьей 49 Гражданского кодекса РФ отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом,

юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, содержится в статье 12 Федерального закона 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в силу подпункта 34 которой обязательного наличия лицензии требует заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов.

Положением о лицензировании заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов, утв. Постановлением Правительства РФ № 766 от 14.12.2006, предусмотрено, что под заготовкой лома цветных металлов понимаются сбор, покупка лома цветных металлов у юридических и физических лиц и транспортировка заготовленного лома цветных металлов грузовым автомобильным транспортом, под переработкой лома цветных металлов - процессы хранения, сортировки, отбора, измельчения, резки, разделки, прессования, брикетирования лома цветных металлов, под реализацией лома цветных металлов - продажа или передача заготовленного и (или) переработанного лома цветных металлов на возмездной или безвозмездной основе.

Пунктом 4 Положения о лицензировании установлено, что лицензионными требованиями и условиями при осуществлении заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов, в частности, являются:

в) наличие у лицензиата работников, имеющих необходимую квалификацию для осуществления лицензируемой деятельности;

г) соблюдение лицензиатом технологии заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов, соответствующей установленным требованиям;

д) соблюдение лицензиатом Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

В силу подпункта «а» пункта 17 Положения о лицензировании грубыми нарушениями лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов являются нарушение Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения в части:

- приема лома цветных металлов без составления приемо-сдаточного акта;
- приема лома цветных металлов без осуществления радиационного контроля;
- приема лома цветных металлов без осуществления контроля на взрывобезопасность.

Пунктом 5 Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утв. Постановлением Правительства РФ № 370 от 11.05.2001 с изм. и доп. (по тексту – «Правила обращения с ломом»), предусмотрено, что на объектах по приему лома и отходов цветных металлов, кроме информации, указанной в пункте 4 настоящих Правил, должна находиться и предъявляться по требованию контролирующих органов следующая документация:

- в) документы на имеющиеся оборудование и приборы, а также документы о проведении их проверок и испытаний;
- г) инструкции о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов цветных металлов и проверки их на взрывобезопасность;
- д) инструкция о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов цветных металлов;
- е) инструкция о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов.

Пунктом 9 Правил обращения с ломом установлено, что юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы цветных металлов, обязаны обеспечить в установленном порядке проведение радиационного контроля и осуществление входного контроля каждой партии указанных лома и отходов на взрывобезопасность.

Согласно пункту 11 Правил обращения с ломом прием лома и отходов цветных металлов осуществляется с обязательным составлением на каждую партию лома и отходов приемосдаточного акта по форме согласно приложению № 1, где должны быть указаны сумма (рублей), итого на сумму (прописью).

В силу пункта 14 «е» Правил обращения с ломом при каждом случае приема лома и отходов цветных металлов в книгу учета вносится информация о проверке лома и отходов цветных металлов на взрывобезопасность и о радиационном контроле с подписью лиц, проводивших проверку (контроль).

Материалами дела подтверждается и не оспаривается лицом, привлекаемым к ответственности, что при проверке имели место нарушения требований пунктов 4 «г», «д» Положения о лицензировании и пунктов 5 «в», 9, 11, 14 «е» Правил обращения с ломом, что было обоснованно квалифицировано Департаментом по части 3 и части 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

Поскольку объективная сторона административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частями 3, 4 статьи 14.1 КоАП РФ, выражается в осуществлении предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в том числе по части 4 – с грубым нарушением таких условий, то действия Общества образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частями 3, 4 статьи 14.1 КоАП РФ, в соответствии с которой административная ответственность предусмотрена в виде штрафа от 30000 до 40000 руб. по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ и от 40000 до 50000 руб.

Частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ предусмотрено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях

предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Статья 4.1 КоАП РФ в части 3 устанавливает, что при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. При этом, обстоятельств, отягчающих вину Общества, судом не установлено.

В пункте 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислены обстоятельства смягчающие административную ответственность; пунктом 2 этой же статьи предусмотрено, что судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, суд учитывает те обстоятельства, что ранее ООО «Влад-альфа» ранее не привлекалось к административной ответственности по частям 3, 4 статьи 14.1 КоАП РФ за совершение аналогичного правонарушения и то, что Общество в данный момент предприняло активные меры для устранения выявленных нарушений и в настоящее время их устранило, что подтверждается представленными в материалы дела доказательствами (24.02.2012 изменило описание технологии заготовки, предоставило руководство по эксплуатации (паспорт) на весы платформенные тензометрические «ВПТ-500», приказ о введении должности дозиметриста и пиротехника от 29.02.2012, документы об обучении дозиметриста и пиротехника).

Учитывая вытекающий из Конституции Российской Федерации принцип дифференцированности, соразмерности и справедливости наказания, а также факт отсутствия обстоятельств, отягчающих ответственность, и наличие смягчающих ответственность обстоятельств, суд

по правилам частей 2, 3 статьи 4.4 КоАП РФ считает необходимым и достаточным наложить на Общество с ограниченной ответственностью «Влад-альфа» административный штраф по совокупности правонарушений в размере 40000 рублей.

При этом, суд исходит из того, что наказание в виде штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 4 статьи 134.1 КоАП РФ, с учетом конкретных обстоятельств настоящего дела, сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Вопрос о распределении расходов по госпошлине за рассмотрение дела судом не рассматривается, поскольку по правилам АПК РФ заявление о привлечении к административной ответственности государственной пошлиной не оплачивается.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 110, 167-170, 206 АПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Влад-альфа», зарегистрированное в качестве юридического лица ИФНС по Ленинскому району г. Владивостока 19.03.2009 за ОГРН 1092536001843, расположенное по адресу: г. Владивосток, ул. Толстого, 41в, виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 3, 4 статьи 14.1 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 40000 (сорок тысяч) рублей.

Административный штраф должен быть уплачен не позднее тридцати дней со дня вступления решения в законную силу в банк или иную кредитную организацию на расчётный счет 40101810900000010002, Получатель - Управление федерального казначейства по Приморскому краю (Департамент лицензирования и торговли Приморского края), ИНН 2540150131, КПП 2540001001, ОКАТО 05401000000, БИК 040507001, Банк получателя - ГРКЦ ГУ Банка России по Приморскому краю, КБК 77311690040040000, назначение платежа – штраф по делу А51-4113/2012.

Квитанцию об уплате штрафа в трёхдневный срок представить арбитражному суду, вынесшему решение.

В случае неуплаты штрафа в тридцатидневный срок и непредставления суду доказательств уплаты направить судебный акт в службу судебных приставов для принудительного исполнения.

Решение вступает в законную силу по истечении десяти дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Решение может быть обжаловано в течение десяти дней со дня его принятия в Пятый арбитражный апелляционный суд. Решение, если оно было предметом рассмотрения в арбитражном суде апелляционной инстанции, может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа только по основаниям, предусмотренным частью 4 статьи 288 АПК РФ.

Судья

А.А.Фокина