

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии процедуры оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Приморского края «О мерах по реализации статьи 9(2) Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года «О регулировании земельных отношений в Приморском крае»

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края" (далее - Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Приморского края «О мерах по реализации статьи 9(2) Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года «О регулировании земельных отношений в Приморском крае» (далее - проект постановления).

Согласно пункту 1.4. Порядка проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия (распределение ограниченных ресурсов).

По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления предусматривает новое правовое регулирование, приводящее к обстоятельствам указанным в подпункте «б» пункта 2.4 Порядка, в части изменения содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект подготовлен на основании статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, где определены случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду на торгах и без проведения торгов.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 9(2) Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ «О регулировании земельных отношений в Приморском крае» установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Приморского края допускается предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в собственности Приморского края или муниципальной собственности, по договору аренды без проведения торгов.

Проект постановления разработан в целях реализации полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, предусмотренных подпунктом 3 пунктом 2 статьи 39.6 Земельный кодекс Российской Федерации и направленных на создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, а также порядка определения соответствия критериям объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов.

Проектом постановления будут затронуты интересы субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, размещающих объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, либо реализующих масштабные инвестиционные проекты на территории Приморского края, соответствующие критериям, устанавливаемым в соответствии с утверждаемым проектом постановления Порядком.

При принятии проекта постановления субъекту предпринимательской или инвестиционной деятельности будет представлено право на заключение договора аренды земельного участка без проведения торгов, в случае если объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты соответствуют критериям устанавливаемым статьей 9(2) Закона № 90-КЗ.

Соответствие объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям, закрепленным в статье 9(2) Закона № 90-КЗ, устанавливается в порядке, определенном постановлением Администрации Приморского края.

Порядок определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 9(2) Закона № 90-КЗ, утверждаемый проектом постановления, предполагает вменить уполномоченным органам исполнительной власти Приморского края (по направлениям сфер деятельности) функции по подготовке заключения о соответствии (несоответствии) объектов установленным критериям отнесения объектов к объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов.

Проектом постановления предлагается создание межведомственной комиссии по вопросу установления соответствия (несоответствия) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 9(2) Закона № 90-КЗ, утверждение Положения о межведомственной комиссии по вопросу установления соответствия (несоответствия) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 9(2) Закона № 90-КЗ и Порядка определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 9(2) Закона № 90-КЗ.

В случае принятия проекта постановления, право на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности, без проведения торгов будет предоставлено субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и реализации масштабных инвестиционных проектов, отвечающих критериям, установленным статьей 9(2) Закона № 90-КЗ в соответствии с утверждаемым порядком на основании заключений уполномоченных органов.

Ввиду того, что проект постановления предусматривает новое правовое регулирование, приводящее к обстоятельствам, указанным в подпунктах «б» и «в» п. 2.4 Порядка в соответствии с п. 2.8 Порядка, проведена Углубленная оценка проекта постановления.

Установлена степень регулирующего воздействия - средняя степень.

В соответствии со степенью регулирующего воздействия публичные консультации проекта постановления проведены с 19.01.2016 г. по 07.02.2016 г.

В результате проведенных Публичных консультаций поступили 2 предложения, которые учтены частично.

Замечания и предложения по проекту постановления, поступившие по результатам проведения публичных консультаций, отражены в заключении регулирующего органа по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА.

Вместе с тем, в результате проведенного анализа текста Порядка определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 9(2) Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ «О регулировании земельных отношений в Приморском крае», утверждаемого проектом постановления, выявлено следующее.

Пунктом 12 Порядка предусмотрено направление заключения уполномоченного органа о соответствии/несоответствии объектов критериям устанавливаемым статьей 9(2) Закона № 90-КЗ в департамент земельных и

имущественных отношений Приморского края, для дальнейшего направления документов в Межведомственную комиссию.

Однако, в Положении о Межведомственной комиссии, Порядок определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 9(2) Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ не содержит информации об учете представленного заключения при принятии решения Межведомственной комиссией.

Так же, в тексте Порядка определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям и Положения о Межведомственной комиссии не прописан порядок действий при принятии межведомственной комиссией решения о соответствии объекта или проекта критериям.

Ввиду того, что межведомственная комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом, в Положении о межведомственной комиссии предполагается определение состава постоянно действующих членов межведомственной комиссии. Предложенное проектом постановления Положение о Межведомственной комиссии не содержит данной информации.

Предлагаем принять во внимание данные замечания.

Принятие проекта постановления позволит реализовать статью 9(2) Закона № 90-КЗ, что приведет к привлечению субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов, при условии соблюдения критериев, а также увеличить количество рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого реализуются проекты, поступление налогов, взимаемых на территории муниципального образования.

Возможность предоставления земельных участков без проведения торгов повысит инвестиционную привлекательность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приведет к созданию благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Приморского края.

Проектом постановления предусматривается изменение содержания полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношениях с субъектами предпринимательской и (или) иной деятельности.

Предлагаемое проектом постановления государственное регулирование не приведет к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края, в т.ч. на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования, не приведет к необоснованному ограничению конкуренции.

Сроки проведения процедур нарушены в части п.п. 2.11, 2.18 Порядка, полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

И.о. директора департамента
экономики и развития предпринимательства
Приморского края

 А.Н. Терлецкая